

Raport z konsultacji społecznych dotyczących budowy Systemu Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg

CEL

Zebranie uwag i opinii do koncepcji SIP-u dla miasta Kołobrzeg, zaprezentowanej przez wykonawcę firmę GIS PARTNER Sp. z o.o. w dniu 28 sierpnia 2020 r.

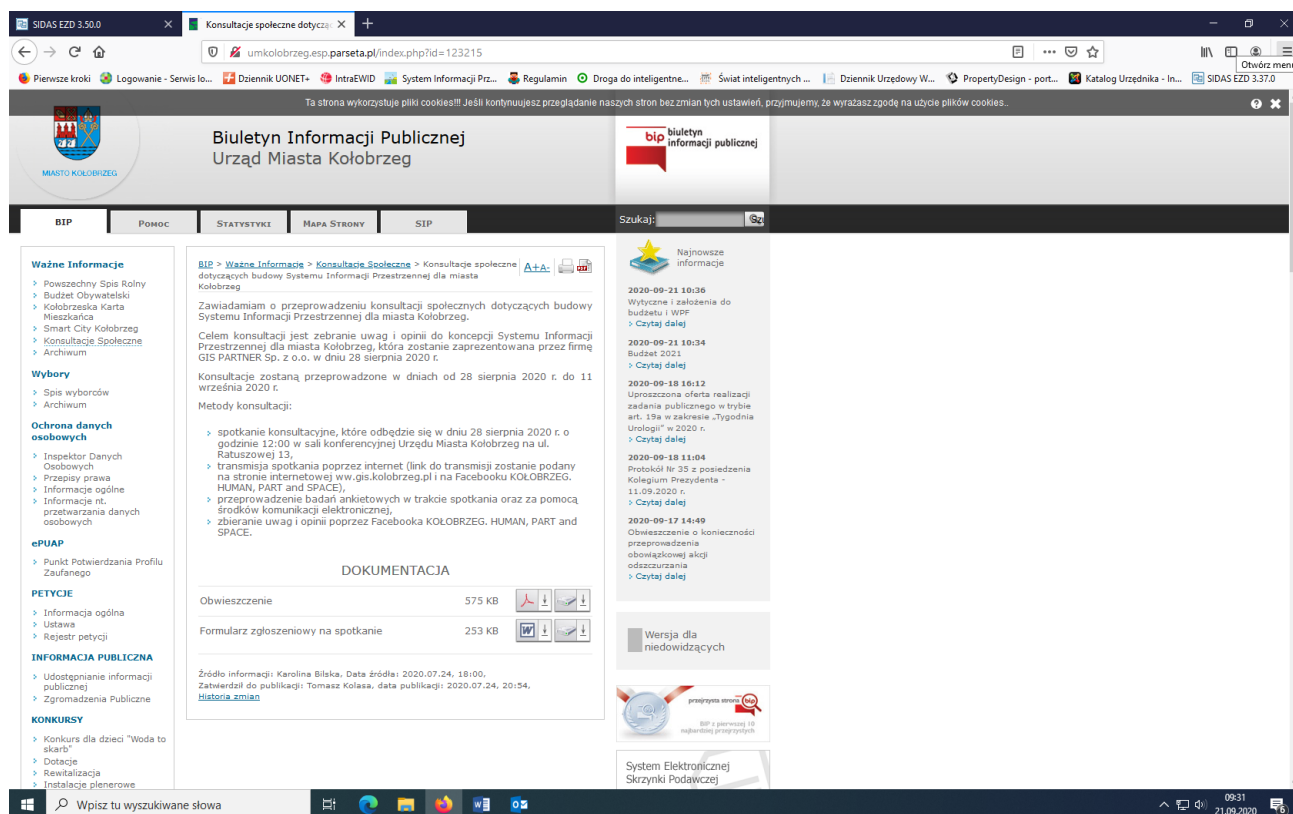
TERMIN

Konsultacje prowadzono w dniach od 28 sierpnia 2020 r. do 11 września 2020 r.

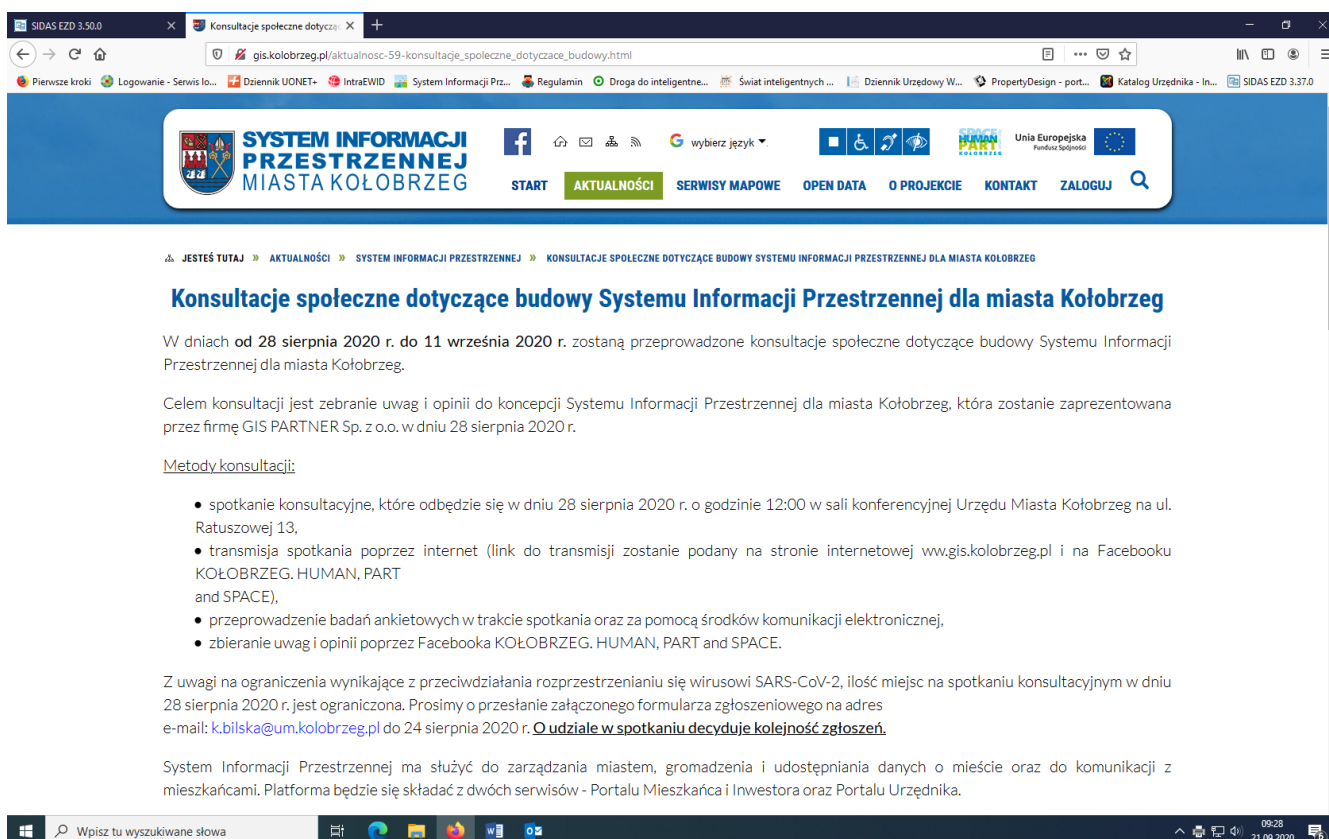
SPOSÓB PROWADZENIA KONSULTACJI

Zawiadomienie o konsultacjach

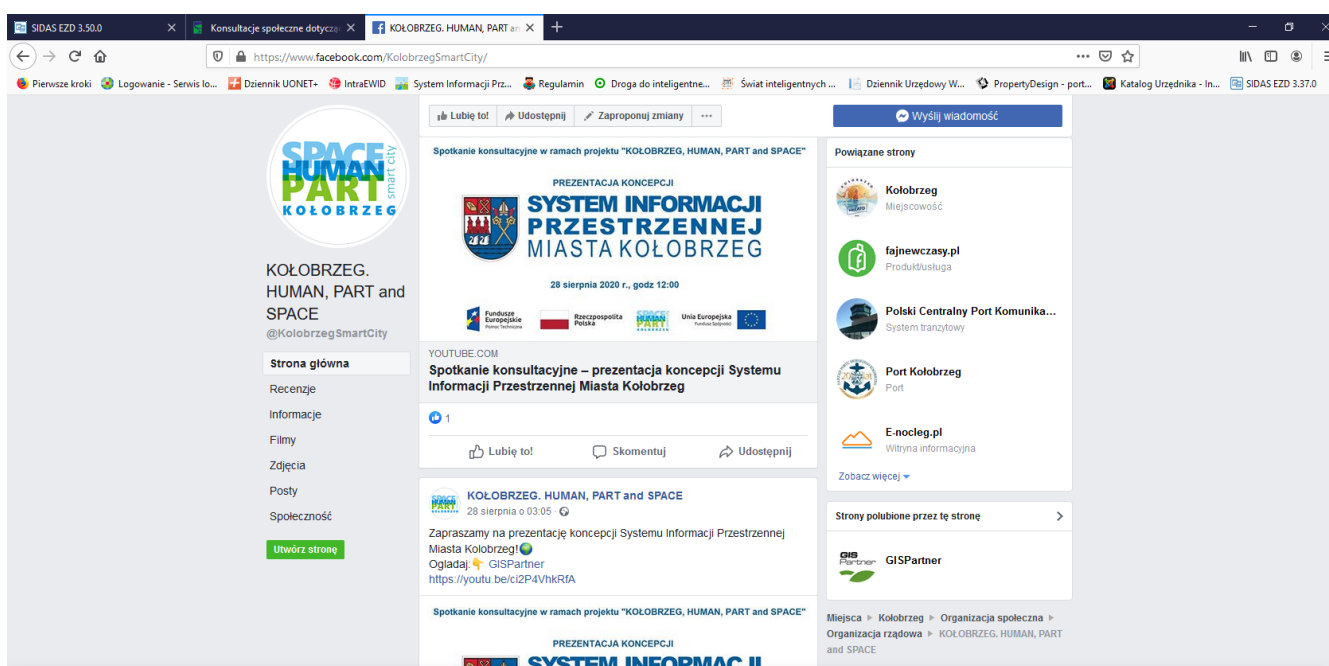
O zamiarze, formie i terminie przeprowadzenia konsultacji społecznych mieszkańcy Kołobrzegu oraz wszyscy zainteresowani zostali poinformowani poprzez publikację obwieszczenia Prezydenta Miasta Kołobrzeg z dnia 24 lipca 2020 r. w BIP-ie Urzędu Miasta Kołobrzeg, na stronie internetowej www.gis.kolobrzeg.pl, na Facebooku KOŁOBRZEG.HUMAN, PART and SPACE oraz na tablicy informacyjnej usytuowanej na budynku Urzędu Miasta Kołobrzeg.



Rysunek 1 Obwieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej UM Kołobrzeg zakładka Konsultacje Społeczne



Rysunek 2 Obwieszczenie na stronie www.gis.kolobrzeg.pl



Rysunek 3 Informacja na Facebooku KOŁOBZEG. HUMAN, PART and SPACE

Ponadto zostały wysłane pisemne zaproszenia do następujących organów i instytucji:

1. Starosta Kołobrzegi,
2. Rada Miasta Kołobrzeg,

3. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego,
4. Zarząd Portu Morskiego Kołobrzeg Sp. z o.o.,
5. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kołobrzegu,
6. Miejska Energetyka Ciepła Sp. z o.o.,
7. Komunikacja Miejska w Kołobrzegu Sp. z o.o.,
8. Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska Sp. z o.o.,
9. Miejskie Wodociągi i Kanalizacja Sp. z o.o.,
10. Kołobrzesckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o.

Dodatkowo wszyscy pracownicy Urzędu Miasta Kołobrzeg zostali zawiadomieni o konsultacjach drogą mailową.

Metody konsultacji

W ramach konsultacji zaplanowano następujące działania:

- przeprowadzenie spotkania konsultacyjnego w dniu 28 sierpnia 2020 r. o godz. 12:00 w sali konferencyjnej Urzędu Miasta Kołobrzeg, na którym prezentowana była koncepcja SIP,
- transmisja spotkania poprzez kanał YouTube, (link do kanału został podany na stronie www.gis.kolobrzeg.pl oraz Facebooku KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE),
- przeprowadzenie badań ankietowych w trakcie spotkania oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- zbieranie uwag i opinii poprzez Facebooka KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE.

Z uwagi na ograniczenia wynikające z przeciwdziałania rozprzestrzenianiu się wirusowi SARS-CoV-2, przeprowadzono nabór na uczestników spotkania konsultacyjnego. Formularz zgłoszeniowy został umieszczony do pobrania wraz z obwieszczeniem o konsultacjach na ww. kanałach komunikacji. Osoby zainteresowane bezpośrednim udziałem w spotkaniu poproszono o przesłanie formularza zgłoszeniowego na adres e-mail: k.bilska@um.kolobrzeg.pl do 24 sierpnia 2020 r.

PRZEBIEG KONSULTACJI

Spotkanie konsultacyjne

W dniu 28 sierpnia 2020 r. przeprowadzono spotkanie konsultacyjne. Lista uczestników spotkania stanowi załącznik do niniejszego raportu. Na spotkaniu obecni byli wszyscy eksperci i partnerzy projektu KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE: przydzielony przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju ekspert Pan Sławomir Zygadło z firmy Thinkit Consulting Sp. z o.o., ekspert w zakresie oprogramowania ESRI Pani Anna Pierzchała z firmy ESRI Polska Sp. z o.o. oraz przedstawiciel partnera projektu Stowarzyszenia Sapere Aude Pan Jacek Kawalek. Ponadto w spotkaniu uczestniczyła połowa członków zespołu realizującego projektu w Urzędzie Miasta Kołobrzeg.

Przebieg spotkania

Spotkanie poprowadziła Pani Karolina Bilska, członek zespołu projektowego. Zaprezentowała uczestnikom spotkania założenia projektu oraz działania, które dotychczas przeprowadzono w ramach budowy Systemu Informacji Przestrzennej.

Następnie Pan Piotr Kozłowski z firmy GISPartner Sp. z o.o. przedstawił koncepcję przygotowywanego Systemu Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg.

Po prezentacji Pani Karolina Bilska poprowadziła dyskusję, po której poprosiła uczestników spotkania o wypełnienie przygotowanej ankiety.



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Fundusz Spójności





Zdjęcie 1 Spotkanie konsultacyjne

Na zakończeniu spotkania Pan Jacek Kawalek, reprezentujący partnera projektu Stowarzyszenie Sapere Aude, opowiedział o realizowanych działaniach, m.in. o prowadzonych warsztatach z modelowania 3D oraz umożliwił uczestnikom spotkania przetestowanie wirtualnej rzeczywistości.



Zdjęcie 2 Testowanie wirtualnej rzeczywistości

Uwagi na spotkaniu

Uczestniczący w spotkaniu urzędnicy podkreślali, że przygotowywany SIP nie będzie zsynchronizowany z programem finansowo-księgowym, wykorzystywanym w Urzędzie Miasta Kołobrzeg – Groszek. Ta funkcjonalność była oczekiwana m.in. przez Wydział Dochodów, Referat Windykacji i Egzekucji, Wydział Gospodarki Nieruchomościami oraz Biuro Audytu i Kontroli. Technicznie istnieje taka możliwość, jednakże integracja nie została przewidziana w projekcie z uwagi na zbyt małe środki finansowe przeznaczone na budowę Systemu Informacji Przestrzennej. Wprowadzenie takiej synchronizacji wymaga zwiększenia nakładów na budowę systemu. Powiązanie systemu z programem finansowo-księgowym pozwoliłoby zweryfikować naliczone podatki, uzyskać informacje o udzielonych dzierżawach itp.

Zdaniem znacznej części uczestników spotkania, brak synchronizacji z programem finansowo-księgowym spowoduje, iż system nie będzie wykorzystywany. W konsekwencji nie będzie możliwe pozyskanie pełnej informacji o mieście oraz skuteczne zarządzanie nim. Był to jeden z celów projektu.

Zapis video spotkania

<https://www.youtube.com/watch?v=ci2P4VhkRfA>

BADANIA ANKIETOWE I UWAGI

W celu zbadania, czy przedstawiona koncepcja Systemu Informacji Przestrzennej spełnia oczekiwania mieszkańców, przygotowano ankietę. Zawierała ona 4 pytania, 1 wyboru oraz 3 pytania otwarte:

1. Czy przedstawiona koncepcja SIP-u spełnia Pani/Pana oczekiwania? Proszę zaznaczyć odpowiednią odpowiedź. (Tak, Nie, Nie wiem)
2. Jakie elementy przedstawionego systemu wydają się Pani/Panu najbardziej przydatne?
3. Czy widzi Pani/Pan jakieś negatywne strony przedstawionej koncepcji systemu?
4. Czy w Pani/Pana opinii w przedstawionej koncepcji systemu brakuje jakiegoś elementu?

Powyższą ankietę wypełniali uczestnicy spotkania konsultacyjnego w postaci papierowej. Ponadto została ona umieszczona w internecie na platformie Google.

Informacja o możliwości wypełnienia ankiety została umieszczona na stronie www.gis.kolobrzeg.pl oraz na Facebooku KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE. Przekazaliśmy ją również Radnym Rady Miasta Kołobrzeg. W sumie otrzymaliśmy 17 wypełnionych ankiet.

Uzyskane informacje zostały zebrane w tabeli nr 1.

Nikt nie skorzystał z możliwości złożenia uwag i opinii poprzez Facebooka KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE.

ANKIETA

dotycząca koncepcji Systemu Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg

System Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg jest budowany w ramach projektu KOŁOBRZEG. HUMAN, PART and SPACE. Urząd Miasta Kołobrzeg chce zapewnić mieszkańcom możliwość współdecydowania na każdym etapie realizacji projektu. Prosimy Państwa o wypełnienie ankiety.

1. Czy przedstawiona koncepcja Systemu Informacji Przestrzennej spełnia Pani/Pana oczekiwania? Proszę zaznaczyć odpowiednią odpowiedź.

TAK	<input type="checkbox"/>
NIE	<input type="checkbox"/>
NIE WIEM	<input type="checkbox"/>

2. Jakie elementy przedstawionego systemu wydają się Pani/Panu najbardziej przydatne?

3. Czy widzi Pani/Pan jakieś negatywne strony przedstawionej koncepcji systemu?

4. Czy w Pani/Pana opinii w przedstawionej koncepcji systemu brakuje jakiegoś elementu?



Rysunek 4 Formularz ankiety



Lp.	Spełnia oczekiwania	Przydatne elementy	Negatywne strony	Brakujące elementy	Uwagi
1	tak	moduł planowanie przestrzenne	brak	aktualnych danych ze Starostwa Powiatowego dotyczących właścicieli gruntów	trwa spór ze Starostwem dotyczący cyklicznego przekazywania danych EGiB
2	tak	moduły: nieruchomości, planowanie przestrzenne, środowisko	aktualność programu	brak informacji o zarządcy nieruchomości w module nieruchomości, tereny kolejowe, zamknięte, pasy techniczne i ochronne	trwa spór ze Starostwem dotyczący cyklicznego przekazywania danych EGiB
3	tak	moduł ewidencja inwestycji	brak	brakuje, ale będą uzupełniać	
4	tak	związane z zakresem obowiązków zawodowych w module demografia np. możliwość generowania wykresów, ankietowanie przez moduł partycypacja	brak	okaże się w trakcie użytkowania	te funkcje będą w nowym SIPIe
5	tak	wszystkie moduły są przydatne, najbardziej dane o gruntach i budynkach, decyzje administracyjne	wypełnianie bazy danych i prowadzenie jej na bieżąco to TYTANICZNA praca	nie zauważyłem w prezentacji czy jest możliwość przejrzania wszystkich danych po oznaczeniu nieruchomości (danych z różnych modułów)	te funkcje będą w nowym SIPIe
6	tak	brak informacji	brak informacji	brak informacji	
7	tak	brak informacji	brak informacji	brak informacji	
8	tak	moduły infrastruktura drogowa, ewidencja dróg, ewidencja gruntów i budynków	brak informacji	brakuje informacji o infrastrukturze przystankowej, urządzeniach infrastruktury technicznej, transport publiczny zbiorowy	planowane jest uzupełnienie SIPu o te dane
9	nie wiem	połączenie danych różnych ewidencji na mapie i w wersji przestrzennej	brak informacji	na tym etapie trudno stwierdzić	

10	nie wiem	to się okaże, jeśli będzie możliwość wypełnienia danymi, bez danych żaden system nie jest przydatny	brak integracji z innymi systemami - przez ostatnie 7 lat system działał bez danych	brak integracji z innymi systemami, nie ma faktycznej możliwości, aby urzędnicy dwa razy wpisywali w systemy dane	integracja systemów jest technicznie możliwa, wymaga zwiększenia środków, decyzje w tym zakresie powinno podjąć kierownictwo miasta
11	nie wiem	możliwość rozbudowania systemu, mamy coś na początek, teraz istotne jest to aby krok po kroku usprawniać system	możliwość rozbudowania systemu, mamy coś na początek, teraz istotne jest to aby krok po kroku usprawniać system	trudno powiedzieć	
12	nie wiem	ewidencja gruntów i uzbrojenia	brak informacji	nie wiem	
13	nie wiem	moduł partycypacji społecznej - pod warunkiem, że wszystkie konsultacje będą się odbywały w tym miejscu. Ogłaszamy - publikujemy- mamy wynik i opracowanie	brak zainteresowania mieszkańców do szukania danych w dużym, rozbudowanym systemie, system może przytłoczyć część mieszkańców	brak informacji	
14	nie wiem	model miasta 3D	brak informacji	tak	
15	nie wiem	żadne	ogromny ślad węglowy	konkretnie	
16	nie	interesujący moduł nieruchomości, przy czym nie zawiera wszystkich informacji dotyczących konkretnej nieruchomości np. tytułu posiadania, dzierżawy, opodatkowania, sposobu użytkowania	brak możliwości integracji z systemami tutaj. UM i w związku z tym ograniczona funkcjonalność	ograniczona funkcjonalność	integracja systemów jest technicznie możliwa, wymaga zwiększenia środków, decyzje w tym zakresie powinno podjąć kierownictwo miasta
17	nie	system dzielenia informacjami dla społeczeństwa i drugi dla profesjonalnych użytkowników	za mało rozwinięte	tak, więcej detali i informacji. Powinno być udostępnione o rozwoju programu i ogółem o danych w ArcGis	te funkcje będą w nowym SIPIe

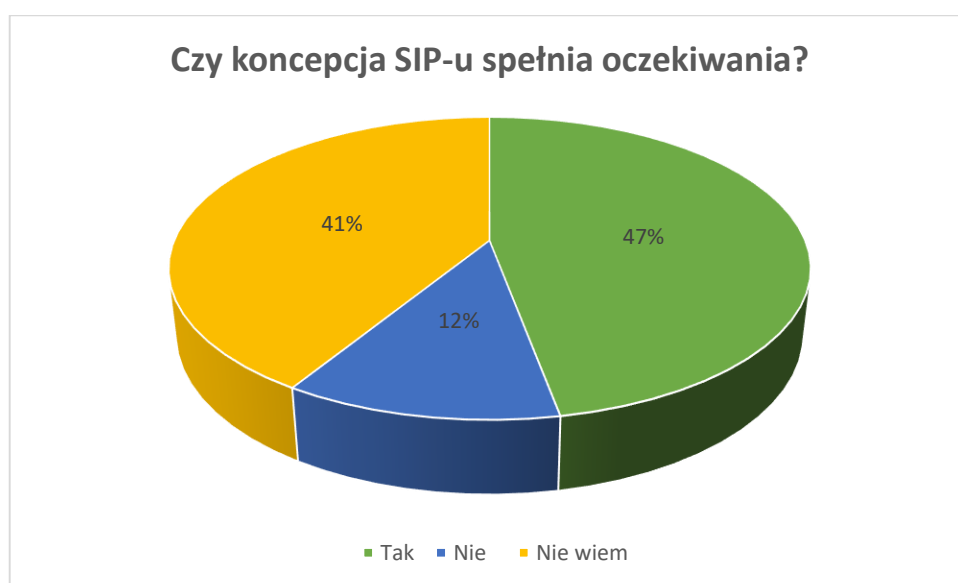
Tabela 1 Zebrane uwagi z ankiet

PODSUMOWANIE

Przeprowadzone konsultacje społeczne wykazały, że przedstawiona koncepcja budowy SIP-u dla miasta Kołobrzeg została dobrze zaprojektowana. Aż 47 % respondentów odpowiedziało, że spełnia ich oczekiwania, a tylko 12 % odpowiedziało na pytanie negatywnie.

Należy zauważyć, że 41 % ankietowanych nie potrafiło odpowiedzieć na to pytanie. Jakie są przyczyny tej sytuacji można wywnioskować ze złożonych uwag:

1. Prezentacja koncepcji zawierała dla uczestników konsultacji zbyt mało konkretów (z racji ograniczonego czasu na prezentację i etapu opracowania trudno pokazać wszystkie zastosowane rozwiązania czy zaplanowane dane)
2. Wątpliwości lub obawy budzi brak integracji Systemu Informacji Przestrzennej z innymi systemami, wykorzystywanymi w Urzędzie Miasta Kołobrzeg.



Wykres 1 Wyniki badania ankietowego

Uczestnicy konsultacji społecznych podkreślali, że aby System Informacji Przestrzennej dla miasta Kołobrzeg spełniał planowaną rolę, tj. był platformą komunikacji z mieszkańcami oraz narzędziem do zarządzania miastem, musi być uzupełniany danymi przez urzędników oraz wykorzystywany przez nich. **Żeby to osiągnąć należy:**

1. na bieżąco zaciągać dane z Ewidencji Gruntów i Budynków, prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu,
2. zintegrować inne systemy wykorzystywane w Urzędzie Miasta Kołobrzeg, w tym system księgowo-podatkowy z Systemem Informacji Przestrzennej,
3. położyć zarządczy nacisk by wprowadzanie danych do SIP-u traktowane było przez urzędników priorytetowo.